



CONSIGLIO
REGIONALE
DEL LAZIO

Cons. Eleonora Mattia

Al Presidente del Consiglio regionale del Lazio

On. Antonio Aurigemma

MOZIONE

**Oggetto: Realizzazione di un nuovo Consultorio familiare per il Distretto 4 della
ASL Roma 4 nel territorio del Comune di Sant'Oreste**

PREMESSO CHE

i consultori familiari sono stati formalmente istituiti con la legge 405 del 1975 a livello statale e sono stati realizzati nella regione Lazio in seguito all'approvazione della legge regionale 15 del 1976 (Istituzione del servizio di assistenza alla famiglia e di educazione alla maternità e paternità responsabili), quali servizi sociosanitari di base del Servizio Sanitario Regionale, ad accesso diretto e gratuito per tutte le persone, anche minori a partire dai 14 anni, a tutela della salute della donna, della gravidanza e del feto, della coppia, della famiglia, dell'età evolutiva e degli adolescenti;

la legge n. 34 del 1996 ha previsto la presenza di un consultorio ogni ventimila abitanti nelle aree urbane e di un consultorio ogni diecimila abitanti nelle aree rurali e interne;

l'articolo 33 della legge regionale n. 11 del 2016 ha previsto che la Regione “promuove il potenziamento e la riqualificazione dei percorsi socio-assistenziali offerti dai consultori familiari in un'ottica di integrazione socio-sanitaria delle prestazioni, al fine di renderli strumenti di tutela sociale della genitorialità, della maternità, della famiglia e della persona in ogni età, anche attraverso campagne di informazione e promozione di accesso ai servizi”;

lo standard strutturale di un consultorio ogni ventimila abitanti è stato ribadito da ultimo, anche con valore prescrittivo (Allegato 2), dal Decreto del Ministero della Salute 23 maggio 2022, n. 77 (Regolamento recante la definizione di modelli e standard per lo sviluppo dell'assistenza territoriale nel Servizio sanitario nazionale), a norma del quale "Le regioni e province autonome di Trento e di Bolzano provvedono ad adeguare l'organizzazione dell'assistenza territoriale e del sistema di prevenzione sulla base degli standard di cui al presente decreto, in coerenza anche con gli investimenti previsti dalla Missione 6 Componente 1 del PNRR" (art. 1, comma 3);

con Decreto del Commissario ad Acta 12 maggio 2014, n. U00152 recante "Rete per la Salute della Donna, della Coppia e del Bambino: ridefinizione e riordino delle funzioni e delle attività dei Consultori Familiari regionali" nella Regione Lazio è stato definito un percorso di riorganizzazione e riqualificazione dell'assistenza territoriale basata sui Consultori familiari, a supporto del processo di riequilibrio tra l'offerta ospedaliera e quella territoriale;

con Decreto del Commissario ad Acta n. 52 del 22 febbraio 2017, poi integrato e modificato con Decreto del Commissario ad Acta n. U00412 del 14 settembre 2017, la Regione ha adottato il Piano di riorganizzazione, riqualificazione e sviluppo del Servizio Sanitario Regionale, che include al suo interno il "Progetto regionale per il potenziamento della rete e delle attività dei Consultori Familiari";

CONSTATATO CHE

il Distretto 4 della ASL Roma 4 è il più esteso e popoloso della ASL Roma 4 e si colloca a Est/Nord-Est della ASL, comprendendo il territorio di 17 Comuni (Campagnano di Roma, Capena, Castelnuovo di Porto, Civitella San Paolo, Fiano Romano, Filacciano, Formello, Magliano Romano, Mazzano Romano, Morlupo, Nazzano, Ponzano Romano, Riano, Rignano Flaminio, Sacrofano, Sant'Oreste, Torrita Tiberina), con una popolazione di 111.378 abitanti al 1° gennaio 2025 (dati ISTAT);

PRESO ATTO CHE

attualmente sono presenti nel Distretto 4 della Asl Roma 4 solo quattro Consultori, che si trovano a Morlupo, Formello, Fiano Romano e Campagnano di Roma, per una media di 1 Consultorio ogni 27.844 abitanti, al di sotto dello standard strutturale previsto dalla legge di un consultorio ogni ventimila abitanti nelle aree urbane e di un consultorio ogni diecimila abitanti nelle aree rurali e interne;

per il raggiungimento dello standard di un consultorio ogni ventimila abitanti è necessario aprire un ulteriore Consultorio all'interno del Distretto 4 della ASL Roma 4;

ACCERTATO CHE

il posizionamento geografico dei quattro Consultori attualmente esistenti lascia particolarmente scoperto il territorio più a nord del Distretto, nel quale ricade un bacino territoriale significativo, comprendente i comuni di Rignano Flaminio (10.189 abitanti), Civitella San Paolo (2.014 abitanti), Torrita Tiberina (1.093 abitanti), Nazzano (1.314 abitanti), Ponzano Romano (1.240 abitanti), Filacciano (465 abitanti) e Sant'Oreste (3.418 abitanti), per un totale di 19.733 abitanti;

tutti i Comuni facenti parte del citato bacino territoriale sono classificati come Aree interne e richiederebbero quindi per legge la presenza di un consultorio ogni diecimila abitanti ai sensi della L. 34/1996;

VERIFICATO CHE

permangono ad oggi, in particolare, significative criticità in merito alla raggiungibilità dei Consultori attualmente operativi nel Distretto da parte della popolazione residente nei Comuni di Sant'Oreste, Nazzano, Civitella San Paolo, Torrita Tiberina e Rignano Flaminio;

per il Comune di Sant'Oreste, il Consultorio più vicino risulta essere quello di Fiano Romano (circa 13,5 km di distanza), per il quale tuttavia non sono presenti collegamenti pubblici diretti e i percorsi disponibili prevedono cambi di mezzo e tratti a piedi, con tempi di percorrenza complessivi stimati tra 1 e 1,5 ore; il Consultorio di Morlupo (15 km) è teoricamente raggiungibile con mezzi pubblici (linea ferroviaria Roma–Nord e autobus Cotral), ma le corse risultano concentrate nelle fasce orarie pendolari (5:00–8:00, 12:00–14:00, 18:00–20:00) determinando una limitata accessibilità nelle restanti fasce orarie; i Consultori di Formello (27 km) e Campagnano di Roma (25 km) risultano i più distanti, con collegamenti complessi e tempi di percorrenza che possono superare le 2 ore e 30 minuti;

per i Comuni di Nazzano, Civitella San Paolo e Torrita Tiberina, il Consultorio più accessibile è quello di Fiano Romano (circa 12 km), raggiungibile in media in 40 minuti con un unico mezzo, ma con tratti a piedi obbligatori;

il Comune di Rignano Flaminio, trovandosi sull'asse della via Flaminia, presenta un collegamento relativamente più agevole con il Consultorio di Morlupo (circa 40 minuti), pur permanendo le medesime limitazioni di orario dei servizi di trasporto pubblico;

RILEVATO CHE

la prossimità territoriale e la comodità dei collegamenti è un elemento decisivo per questioni delicate, come quelle sessuali, psicologiche, familiari o affettive, per le quali i cittadini tendono a scoraggiarsi dal recarsi lontano, rinunciando di fatto al diritto all'assistenza e alla prevenzione;

CONSIDERATO CHE

il territorio del Comune di Sant'Oreste, per la sua posizione baricentrica e la distanza dai presidi attualmente attivi, si presenta come sede naturale per un nuovo consultorio, a beneficio anche dei comuni limitrofi;

nel Comune di Sant'Oreste il rapporto attuale tra pazienti e medici di base è di circa 1.550 a 1, significativamente più alto della media nazionale di 1250 pazienti per ogni medico di base; sono inoltre del tutto assenti pediatri di libera scelta, luoghi di ascolto e prevenzione per adolescenti, servizi per le donne quali centri antiviolenza e sportelli donna;

un consultorio a Sant'Oreste permetterebbe di rafforzare la rete territoriale dei servizi di prevenzione e di tutela della salute, offrendo spazi di ascolto, orientamento e accompagnamento per persone, coppie, famiglie, giovani e anziani;

EVIDENZIATO CHE

nel territorio del Comune di Sant'Oreste sono già disponibili locali idonei e già contrattualizzati e nella piena disponibilità della ASL, attualmente utilizzati soltanto una volta ogni quindici giorni per attività di analisi e prelievi di sangue, restando inutilizzati per la maggior parte del tempo; tali spazi potrebbero, con un'organizzazione minima, essere destinati in modo stabile alle attività del Consultorio Familiare, evitando nuovi costi di locazione o infrastrutturali;

RITENUTO CHE

sia opportuno prevedere la realizzazione e apertura di un nuovo Consultorio familiare del Distretto 4 della ASL Roma 4 nel territorio del Comune di Sant'Oreste, a servizio del bacino territoriale comprendente i comuni di Rignano Flaminio (10.189 abitanti), Civitella San Paolo (2.014 abitanti), Torrita Tiberina (1.093 abitanti), Nazzano (1.314 abitanti), Ponzano Romano (1.240 abitanti), Filacciano (465 abitanti) e Sant'Oreste (3.418 abitanti), per un totale di oltre 19.000 abitanti;

Tutto ciò premesso e considerato

IL CONSIGLIO REGIONALE DEL LAZIO
IMPEGNA
IL PRESIDENTE E LA GIUNTA REGIONALE

il Presidente della Regione con delega alla sanità:

- a valutare la fattibilità dell'apertura di un nuovo Consultorio familiare del Distretto 4 della ASL Roma 4 nel territorio del Comune di Sant'Oreste;
- a verificare l'utilizzabilità a tal fine dei locali presenti sul territorio comunale già contrattualizzati e nella piena disponibilità della ASL, attualmente impiegati soltanto una volta ogni quindici giorni per attività di analisi e prelievi di sangue, restando inutilizzati per la maggior parte del tempo;
- a prevedere – a valle delle verifiche di cui ai punti precedenti - l'apertura di un nuovo Consultorio familiare del Distretto 4 della ASL Roma 4 nel territorio del Comune di Sant'Oreste, anche mediante un aggiornamento del Piano di programmazione dell'assistenza territoriale 2024 - 2026 di cui alla D.G.R. del 28/12/2023, n. 976 e l'individuazione delle necessarie risorse umane, tecniche e finanziarie.

Avv.ta Eleonora Mattia